



Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich



Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020

„Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich: Europa inwestująca w obszary wiejskie”.

PYTANIA I ODPOWIEDZI:

Pytanie: Czy w ramach operacji na rozpoczęcie działalności gospodarczej można sfinansować ZUS i koszty osobowe?

Odnosnie składek na ZUS i innych kosztów osobowych tj. wynagrodzenie nie stanowią one kosztu kwalifikowanego operacji. Są to bowiem koszty bieżące - koszty personelu. W katalogu kosztów kwalifikowanych określonych w § 17 ust. 1 rozporządzenia nie zaliczono kosztów bieżących, o których mowa w art. 61 rozporządzenia 1305/2013. Zgodnie z tymi odpowiedziami nie będą kosztem kwalifikowanym: koszty operacyjne; koszty personelu; koszty szkolenia; koszty związane z kształtowaniem wizerunku; koszty finansowe; koszty związane z tworzeniem sieci kontaktów.

PYTANIE: Czy osoby, które chcą stworzyć spółdzielnię socjalną mogą starać się o premię na założenie działalności gospodarczej?

Spółdzielnie socjalne zaczęły funkcjonować w kraju po uchwaleniu ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych. A drugi bieg włączyła nowelizacja z 7 maja 2009 r., która wprowadziła szereg korzystnych rozwiązań prawnych, umożliwiając działanie na szerszą skalę. Zgodnie z przepisami ustawy o spółdzielniach socjalnych spółdzielnia socjalna jest osobą prawną i podlega wpisowi do Krajowego Rejestru Sądowego na wniosek założycieli. Tymczasem wsparcie w ramach Premii na rozpoczęcie działalności gospodarczej otrzymuje wyłącznie osoba fizyczna. Osoba ta będzie musiała w okresie 2 lat od otrzymania płatności końcowej prowadzić działalność gospodarczą. Nie można jej w tym okresie zawiesić ani jej zamknąć.

Stworzenie w tym okresie spółdzielni socjalnej – której członkiem może stać się osoba fizyczna prowadząca działalność gospodarczą (beneficjent premii) nie wyklucza możliwości wstępowania do różnego rodzaju organizacji branżowych czy też bycia członkiem spółdzielni socjalnej. Spółdzielnię socjalną mogą założyć osoby z pełną zdolnością do czynności prawnych i równocześnie zaliczające się do przynajmniej jednej z następujących kategorii: bezrobotni, niepełnosprawni, uzależnieni od alkoholu, narkotyków lub środków odurzających po zakończeniu leczenia, chorzy psychicznie, bezdomni realizujący indywidualny program wychodzenia z bezdomności, osoby opuszczające więzienie, które mają trudności z reintegracją społeczną, uchodźcy uczestniczący w indywidualnym programie integracji, oraz inne osoby, pod warunkiem, że ich liczba nie przekracza 50% ogólnej liczby założycieli. Założycieli musi być minimum pięciu. Należy podkreślić, że powstanie wtedy nowy podmiot prawa posiadający osobowość prawną. Nie zwalnia to beneficjenta z konieczności realizowania zobowiązania wynikającego z umowy o dofinansowanie i prowadzenia firmy w okresie 2 lat o czym była mowa wcześniej, i osiągnięcia zysku w zakresie jaki został opisany w biznes planie. Dochody musi uzyskiwać beneficjent wsparcia, a nie spółdzielnia socjalna czy



Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich



PARTNERSTWO DRAWY
Z LIDZEM WIAŚCISKIM



LEADER



RYBACTWO
I MORZE



Program
Rozwoju
Obszarów
Wiejskich
na lata 2014-2020

„Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich: Europa inwestująca w obszary wiejskie”.

też inny podmiot w mniejszym lub w większym stopniu związany z beneficjentem. Oba podmioty tj. beneficjent premii – osoba fizyczna i spółdzielnia socjalna – osoba prawna mogą oczywiście ze sobą współpracować.

PYTANIE: Czy w kosztach można uwzględnić zakup dostępu licencyjnego do modułów zarządzania specjalistycznymi narzędziami diagnostycznymi? (Konkretnie chodzi mi o następującą rzecz: chcę zakupić kilka programów, w pakiecie jest możliwość zakupu rocznej licencji do specjalnych modułów dla terapeutów. Po roku taka licencja wygasa i należy ją odnowić.)

Wykaz kosztów kwalifikowanych określony został w § 17 rozporządzenia MRiRW pośród których wskazano koszty zakupu lub rozwoju oprogramowania komputerowego oraz zakupu patentów, licencji lub wynagrodzeń za przeniesienie autorskich praw majątkowych lub znaków towarowych. Na etapie oceny wniosku przeanalizowane zostanie czy koszty te są uzasadnione zakresem operacji, niezbędne do osiągnięcia jej celu oraz racjonalne.

PYTANIE: Czy osoba posiadająca stopień niepełnosprawności i rentę z tytułu niezdolności do pracy może otrzymać dofinansowanie na otwarcie działalności gospodarczej? Czy w tym przypadku konieczne będzie zatrudnienie pracownika – chodzi o dofinansowanie na rozpoczęcie działalności.

Przepisy rozporządzenia MRiRW wskazują warunki dla beneficjenta środków pomocowych, które zostały określone w § 4 rozporządzenia MRiRW. Przepis ten nie obejmuje wyłączeń z powodu posiadania stopnia niepełnosprawności lub renty z tytułu niezdolności do pracy, pod warunkiem spełnienia wszelkich warunków przewidzianych dla premii na rozpoczęcie działalności gospodarczej określonych w rozporządzeniu MRiRW.

PYTANIE: Czy w ramach premii lub rozwijania działalności można prowadzić sklep franczyzowy?

Zakres wsparcia na rozwój działalności gospodarczej określony został przede wszystkim w § 7 rozporządzenia MRiRW. Wykaz działalności które nie mogą być rozwijane w ramach wsparcia określa z kolei § 8. Przepisy te nie wyłączają możliwości utworzenia prywatnego punktu przedszkolnego w ramach rozwoju wykonywanej działalności gospodarczej, pod warunkiem spełnienia dodatkowych warunków wskazanych w rozporządzeniu MRiRW.

PYTANIE: Jeśli koszt zadania wynosi mniej niż 20 tysięcy netto i nie stosuje się do niego przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych czy przy wyborze dostawcy/wykonawcy należy zachować konkurencyjny tryb ich wyboru?

Zgodnie z przepisami rozporządzenia MRiRW, warunkiem kwalifikowalności wydatków jest ich wydatkowanie zgodnie z zasadami konkurencyjnego wyboru. Tryb ten stosuje się w przypadku kosztów przekraczających 20 tys. zł. Poniżej tego progu nie ma obowiązku



Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich



Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020

„Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich: Europa inwestująca w obszary wiejskie”.

stosowania zasad konkurencyjnego wyboru, lecz tzw. zasadę zachowania uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców. Beneficjent powinien zapewnić aby wybór wykonawcy zadania był dokonany przy **zachowaniu uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców** nawet w przypadku, gdy nie jest zobowiązany do stosowania ustawy Prawo zamówień publicznych. W celu udokumentowania powyższego należy m.in. załączyć stosowne dokumenty opisujące sposób upublicznienia informacji o planowanym do wykonania zadaniu tak aby dotarła do jak największej liczby potencjalnych wykonawców (zamieszczenie stosownej informacji w swojej siedzibie i na stronie internetowej, bądź w miejscach, w których najczęściej można znaleźć potencjalnych wykonawców (np. tematyczne portale internetowe, odpowiednie instytucje)

PYTANIE: Czy do kwalifikowanych kosztów szkoleń można zaliczyć koszty szkolenia: wnioskodawcy, właściciela/i przedsiębiorstwa, pracownika dla którego tworzone jest miejsce pracy w ramach operacji, innego pracownika w firmie?

W ramach koszty kwalifikowanych określonych w § 17 rozporządzenia MRiRW **nie zalicza się kosztów bieżących, o których mowa w art. 61 rozporządzenia 1305/2013, obejmujących koszty szkolenia**. Można jednak w ramach WOPP wskazać jako koszty kwalifikowane, koszty **podnoszenia kompetencji osób realizujących operacje w zakresie określonym w zakresie podejmowania działalności gospodarczej lub rozwijania działalności gospodarczej**. Finalnie, konieczne będzie wykazanie, że dla realizacji celu, jaki stawia sobie Wnioskodawca poniesienie takiego kosztu jest zgodne z par. 17 rozporządzenia - czyli wydatki które są uzasadnione zakresem operacji, niezbędne do osiągnięcia jej celu oraz racjonalne.

PYTANIE: Zgodnie z § 4 ust 1 pkt. 6) Rozporządzenia pomoc jest przyznawana jeżeli minimalna całkowita wartość operacji wynosi nie mniej niż 50 tysięcy złotych. Czy mają to być tylko koszty kwalifikowane, czy również niekwalifikowane i VAT?

Całkowita wartość operacji obejmuje koszty kwalifikowane i koszty niekwalifikowane operacji. Podatek od towarów i usług (VAT), może być uznany za kwalifikowalny tylko wtedy, gdy beneficjent nie ma prawnej możliwości ich odzyskania. Generalnie bowiem podatek VAT jest zaliczony do wykazu kosztów kwalifikowanych z § 17 rozporządzenia MRiRW. Możliwość odzyskania podatku VAT rozpatruje się zgodnie z przepisami ustawy o VAT oraz rozporządzeń do tej ustawy. W związku z powyższym zapłacony VAT może być uznany za wydatek kwalifikowalny wyłącznie wówczas, gdy beneficjentowi, zgodnie z obowiązującym ustawodawstwem krajowym, nie przysługuje prawo do obniżenia kwoty podatku należnego o kwotę podatku naliczonego lub ubiegania się o zwrot VAT. Posiadanie wyżej wymienionego prawa wyklucza uznanie wydatku za kwalifikowalny, nawet jeśli faktycznie zwrot nie nastąpił. Dlatego, Wnioskodawca zobowiązany jest do przedstawienia w treści WOPP szczegółowego uzasadnienia zawierającego podstawę prawną wskazującą na brak możliwości odzyskania podatku. W przypadku operacji typu budowy lub przebudowy **ogólnodostępnej i niekomercyjnej** infrastruktury turystycznej lub rekreacyjnej, lub kulturalnej podatek VAT będzie stanowił koszt niekwalifikowany. Z samej nazwy tej operacji wynika bowiem brak



„Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich: Europa inwestująca w obszary wiejskie”.

możliwości komercyjnego wykorzystania infrastruktury i wystawienia faktury VAT w celu odzyskania podatku.

PYTANIE: Czy w ramach premii możliwe jest uzyskanie wsparcia na założenie plantacji borówki. Czy kosztem kwalifikowanym może być zakup sadzonek?

Zgodnie z § 5 rozporządzenia MRiRW podstawowym warunkiem ubiegania się o wsparcie w postaci Premii jest podjęcie we własnym imieniu działalności gospodarczej, do której stosuje się przepisy ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej. Zgodnie z ustawą o swobodzie gospodarczej nie stosuje się jej przepisów do działalności rolniczej. **Założenie plantacji borówki jest działalnością rolniczą i nie będzie zatem można otrzymać Premii na rozpoczęcie działalności tego typu.**

PYTANIE: Przy podjęciu działalności gospodarczej koszt zakupu używanego samochodu za ok 10tys zł może być potraktowany, jako wkład własny tych 50 tyś ?

W ramach Premii na rozpoczęcie działalności gospodarczej nie ma obowiązku zapewnienia wkładu własnego operacji ponieważ wsparcie ma charakter premii. Odnośnie poniesienia kosztu kwalifikowanego w ramach kwoty premii należy pamiętać aby koszt ten obejmował wykaz kosztów określonych w § 17 rozporządzenia MRiRW. W interpretacjach ARiMR wskazują się dodatkowo, że kosztem kwalifikowanym może być zakup nowego środka transportu z wyłączeniem zakupu samochodów osobowych przeznaczonych do przewozu mniej niż 8 osób łącznie z kierowcą.

PYTANIE: Czy leasing może stanowić wkład własny pieniężny?

Zgodnie z § 17 rozporządzenia MRiRW, do kosztów kwalifikowalnych zalicza się także wartość wkładu rzeczowego, o którym mowa w art. 69 ust. 1 rozporządzenia nr 1303/2013. Wkład własny rzeczowy obejmuje koszty:

- a) towarów, gruntu lub nieruchomości
- b) nieodpłatnej pracy, tj. pracy oraz usług świadczonych nieodpłatnie (usług polegających na wykonaniu przez osobę/y określonej pracy w określonym czasie.

Koszt leasingu nie został ujęty w wykazie kosztów kwalifikowanych o których mowa w § 17, nie może stanowić zatem kosztu kwalifikowanego. Tym samym nie może stanowić również kosztu wkładu rzeczowego.



Europejski Fundusz Rolny na rzecz
Rozwoju Obszarów Wiejskich



„Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich: Europa inwestująca w obszary wiejskie”.

PYTANIE: Czy w związku z zebraniem ofert na prace budowlane z rynku potrzebny jest kosztorys inwestorski część dotyczącą inwestycji (na domki i drogę/parking)?

zgodnie z Instrukcją wypełniania WOPP kosztorys inwestorski sporządzają podmioty do tego zobowiązane. Jeśli podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy jest zobowiązany do stosowania ustawy Pzp oraz jednocześnie planowana przez podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy wartość robót budowlanych przekracza wyrażoną w złotych równowartość kwoty 30 000 euro – do wniosku załącza kosztorys inwestorski. **W innym przypadku jest to uprawnienie Wnioskodawcy.** W przypadku, gdy ww. podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy nie sporządzi kosztorysu (jeśli planowany zakres tych robót dotyczy prostych prac, dla których ocena zasadności zakresu oraz racjonalności kosztów możliwa jest bez wiedzy specjalistycznej, jedynie na podstawie powszechnie dostępnych informacji), to zakres robót budowlanych formułuje w układzie odpowiadającym tabeli elementów scalonych i ujmuje w Zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji oraz Opisie zadań.

PYTANIE: Czy w ramach środków z PROW możliwe jest ubieganie się o wsparcie na zakup suszarni oraz nowego pieca do suszenia drewna?

Istotnym elementem działalności tartaków jest pozyskiwanie surowca. Otwarcie tartaku nie wymaga posiadania szczególnych pozwoleń, koncesji czy też wpisu do rejestru działalności regulowanej. Do rozważenia pozostaje zatem zgodność z wykazem działalności niedozwolonych wskazanych w § 8 rozporządzenia MRiRW. Wskazano tam, że pomoc na operację w zakresie określonym w § 2 ust. 1 pkt 2 lit. a–c nie przysługuje, jeżeli działalność gospodarcza będąca przedmiotem tej operacji jest sklasyfikowana w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2007 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD). Podstawowy nr PKD dla działalności gospodarczej można wskazać 16.10.Z Produkcja wyrobów tartacznych; 16.23.Z Produkcja pozostałych wyrobów stolarskich i ciesielskich dla budownictwa. Zakres tej działalności nie jest wykluczony z wsparcia. Można zatem ubiegać się o wsparcie na realizację tego typu działalności. Dodatkowo można wskazać, że działalność związana z wytwarzaniem produktów energetycznych z biomasy była wspierana w okresie programowania 2007-2013 w ramach działania 312 „Tworzenie i rozwój mikroprzedsiębiorstw”.